

Estudo Técnico Preliminar 166/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 00060-00241520/2025-13

2. Descrição da necessidade

Trata-se de Estudo Técnico Preliminar para aquisição de insumos não-padronizados a pacientes que ajuizaram ação judicial e obtiveram provimento mesmo que por sede de tutela antecipada, ainda vigente.

O Registro de Preços faz-se necessário visto que o Administrador Público deve cumprir com exatidão as decisões judiciais, de natureza provisória ou final, e não criar embaraços à sua efetivação, sob pena de sanções civis, administrativas e penais, a exemplo do crime de desobediência, art. 330, do Código Penal.

Os bens contemplados nesta contratação referem-se a insumos e material médico-hospitalar demandados nas decisões judiciais, conforme lista de pacientes cadastrados e ativos no NUFAJ (Núcleo de Farmácia Ambulatorial Judicial) processo SEI nº 00060-00000496/2025-64.

A pele é a principal interface entre o corpo e o meio ambiente, exposta constantemente a oxidantes (incluindo radiação solar) e poluentes ambientais, constituindo-se no primeiro sistema de defesa contra o ambiente externo. É responsável pela proteção do organismo contra alérgenos e patógenos externos, tendo funcionalmente quatro camadas de barreira interdependentes, quais sejam: física, química, microbiológica e imunológica. Tais camadas funcionais atuam em conjunto para manter a estabilidade estrutural e hidratação cutânea, prevenindo disbiose e inflamação.

Alterações de barreira têm papel primordial em diversas dermatoses, sendo a hidratação recomendada como tratamento inicial em condições como a dermatite atópica e outras dermatoses inflamatórias. A ruptura da barreira cutânea é característica de muitas doenças inflamatórias da pele, e bem caracterizada na dermatite atópica e psoríase. A organização anormal e alterações de composição da barreira lipídica resultam em maior perda transepidérmica de água e penetração de alérgenos. O uso diário de hidratantes contendo combinações de ingredientes emolientes, umectantes e oclusivos melhora a função de barreira e reduz a necessidade de uso de corticosteroides tópicos nestas patologias, constituindo parte importante do tratamento destas patologias.

Assim, diariamente, é preciso usar hidratantes adequados a cada tipo de pele e específicos para o rosto e o corpo. Ressalta-se que peles oleosas também precisam de hidratação, para as quais recomendam-se produtos oil free, à base de água, que não aumentem a oleosidade.

A função primordial dos hidratantes corporais é restaurar a barreira cutânea, contribuindo para seu pleno funcionamento (como barreira física e imunológica), bem como prevenindo a incidência de doenças inflamatórias. A utilização regular de hidratantes e sabonetes apropriados contribui sobremaneira para a manutenção da hidratação da pele e redução da inflamação, especialmente em populações vulneráveis (p.ex. Crianças e idosos).

O Protocolo Clínico e Diretrizes Terapêuticas de Dermatite Atópica do Ministério da Saúde (PORTARIA CONJUNTA SAES /SECTICS Nº 34, de 20 de DEZEMBRO de 2023) recomenda a aplicação de emolientes ao menos duas vezes ao dia para manter a hidratação cutânea, e imediatamente após o banho ou lavagem das mãos. A quantidade a ser aplicada varia conforme faixa etária e superfície corporal, sendo em média 100g/semana para recém-nascidos e bebês, 150 – 200g/semana para crianças e 250g/semana para adultos.

Adicionalmente à hidratação, a higienização é atividade cotidiana chave tanto para a saúde quanto para o comprometimento da barreira cutânea. Uma vez que todos os sabonetes (e mesmo syndets) são potencialmente irritantes para a pele, sua capacidade de enxágue completo da superfície cutânea é importante, evitando o contato por tempo superior ao estritamente necessário (ainda

que o sabonete/cleanser possua propriedades hidratantes), evitando-se assim a incidência de dermatite de contato irritativa, ressecamento e prurido. Sabonetes de pH elevado levam a edema do estrato córneo, com comprometimento da barreira cutânea e maior penetração do sabonete na pele, com possível prurido e xerose.

Sabonetes e cleansers são eficazes em manter a higiene cutânea, bem como biofilme saudável. No entanto, podem causar dano à barreira cutânea, agravando eczemas e doenças inflamatórias. Os danos à barreira surfactante aumentam a perda transepidérmica de água e facilitam a remoção do fator de hidratação natural da pele. Isso leva a alterações na função do estrato córneo e falha descamativa com aumento da retenção de corneócitos. Este é o mecanismo pelo qual os surfactantes induzem a aparência áspera e escamosa característica das dermatoses eczematosas. Sabonetes dermatológicos têm composição e pH específicos, promovendo de forma geral limpeza eficaz e com menor comprometimento à integridade da barreira cutânea.

Especialmente na face adulta, o acúmulo de sujidades pode levar à oclusão de poros e favorecer o desenvolvimento de condições inflamatórias. Assim, recomenda-se a limpeza da face duas vezes ao dia para evitar o acúmulo de oleosidade, resíduos de produtos tópicos, poluentes e poeira. Há atualmente sabonetes dirigidos para demandas específicas do tipo de pele/patologia. Para peles oleosas a mistas, o ideal é optar por sabonetes à base de ingredientes adstringentes que favorecem a remoção das impurezas e a desobstrução dos poros. No caso das peles secas e normais, o ideal são os sabonetes com pH neutro e enriquecidos com agentes emolientes.

O fotoprotetor atua como barreira protetora contra radiação ultravioleta, principal responsável pelo fotoenvelhecimento e desenvolvimento de cânceres cutâneos. Adicionalmente, dermatoses inflamatórias e doenças autoimunes (p.ex: Lúpus eritematoso) podem ter na exposição solar desencadeantes/agravantes do quadro, sendo a fotoproteção parte importante do manejo. Assim, o uso de protetor solar contribui ativamente para: prevenção de cânceres de pele, prevenção de fotoenvelhecimento, manejo de condições inflamatórias fotossensíveis (p.ex: lúpus eritematoso sistêmico e pênfigos), dermatoses fotossensíveis (p.ex: rosácea, melasma). Recomenda-se uso de protetor solar de amplo espectro, com FPS mínimo 30.

Protetores solares com FPS 70 bloqueiam aproximadamente 98% dos raios UVB, oferecendo uma proteção mais robusta e duradoura. Protetores solares com FPS elevados oferecem uma proteção maior em comparação aos de FPS mais baixos, sendo especialmente recomendados para pessoas com pele sensível (Indivíduos com pele clara, que têm maior risco de queimaduras solares e câncer de pele), pacientes com Condições Dermatológicas Específicas (p.ex. Lúpus cutâneo ou que têm histórico de câncer de pele) e ambientes de Alta Exposição Solar (pessoas que em atividades laborais ou outras atividades estejam ao ar livre por longos períodos). Assim, reduzem eficazmente os danos solares, como risco de queimaduras, envelhecimento prematuro e câncer de pele.

Embora possua função de barreira protetora, a pele é permeável e capaz de absorver substâncias (tanto terapêuticas quanto agentes nocivos), sendo maior a capacidade de absorção da pele da criança e do idoso, devido à sua menor espessura. Assim, produtos destinados a este público podem ter composições diferenciadas.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

- Rajkumar J, Chandan N, Lio P, Shi V. The Skin Barrier and Moisturization: Function, Disruption, and Mechanisms of Repair. *Skin Pharmacol Physiol*. 2023;36(4):174-185. doi: 10.1159/000534136. Epub 2023 Sep 15. PMID: 37717558.
- Draelos ZD. The science behind skin care: Cleansers. *J Cosmet Dermatol*. 2018 Feb;17(1):8-14. doi: 10.1111 /jocd.12469. Epub 2017 Dec 12. PMID: 29231284.
- Protocolo Clínico e Diretrizes Terapêuticas da Dermatite Atópica - PORTARIA CONJUNTA SAES/SECTICS N° 34, de 20 de DEZEMBRO de 2023.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Programação de Medicamentos e Insumos para a Saúde - DIPRO/SULOG/SES	ALESSANDRO OLIVEIRA DE SOUSA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

OBJETO

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	DESCRIÇÃO COMPLETA	UNIDADE DE FORNECIMENTO
38484	243220	SABONETE LÍQUIDO ANTISSEPTICO COM BASE VEGETAL DE AMÊNDOA, CÁRTAMO, ABACATE, GÉRMEM DE TRIGO E GIRASSOL, COM ÓLEOS ESSENCIAIS DE MELALEUCA E LAVANDA FRASCO 250ML	FRASCO
38642	405890	PROTETOR SOLAR COM PROTEÇÃO UVA/UVB FPS 60, LOÇÃO CREMOSA FRASCO 200 ML	FRASCO

5. Levantamento de Mercado

Há atualmente diversas apresentações no mercado para cremes hidratantes, fotoprotetores e sabonetes, com diferentes propriedades, veículos e formulações para melhor atender às peculiaridades de cada pele. Assim, ampla é a variação de marcas e custos. Os itens deste ETP estão disponíveis no mercado para aquisição em farmácias, supermercados, lojas especializadas e lojas online.

Busca realizada no Google em 20/05/2025 pelos termos “PROTETOR SOLAR LOÇÃO LIVRE DE ÓLEO FATOR DE PROTEÇÃO 60 FRASCO 50 ML” resultou nos seguintes sites e produtos:

Fotoprotector ISDIN HydroLotion FPS 50

(https://www.isdin.com/pt-BR/produto/fotoprotector-isdin/hydrolotion-fps-50?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=BRA_BR_SearP_Gen_W_ISD_AlwayOn_TRAF_Corporales_2200_NA8)

Eucerin Sun Hydro Fluid Protetor Solar Facial FPS 60 50ml

[https://www.google.com.br/url?](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECBsQAQ&)
[sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECBsQAQ&](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECBsQAQ&)

Protetor Solar FPS 60 Creamy 50ml Sem Óleo, Toque Seco, Efeito Matte, Resistente à Água e Suor

([https://www.google.com.br/url?](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDQQAQ&)
[sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDQQAQ&](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDQQAQ&))

Protetor Solar Antioxidante Sem Cor Cetaphil Sun FPS 60 50mL

([https://www.google.com.br/url?](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDIQAQ&)
[sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDIQAQ&](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDIQAQ&))

Creamy Protetor Solar FPS 60 Watery Lotion

([https://www.google.com.br/url?](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDEQAQ&)
[sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDEQAQ&](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjWt4ncnvqJAxVOrpUCHSu0MsIQFnoECDEQAQ&))

Busca realizada no Google em 20/05/2025 pelos termos “SABONETE LÍQUIDO ANTISSEPTICO COM BASE VEGETAL DE AMÊNDOA, CÁRTAMO, ABACATE, GÉRMEM DE TRIGO E GIRASSOL, COM ÓLEOS ESSENCIAIS DE MELALEUCA E LAVANDA FRASCO 250ML” resultou nos seguintes sites e produtos:

Orgânica Sabonete Líquido Abacate e Oliva 250ml

[https://www.google.com.br/url?](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi38v6GofqJAxUzpZUCHaNLcR8QFnoECDQQAQ&)
[sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi38v6GofqJAxUzpZUCHaNLcR8QFnoECDQQAQ&](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi38v6GofqJAxUzpZUCHaNLcR8QFnoECDQQAQ&)

Johnson's Baby Sabonete Líquido Glicerina Da Cabeça Aos Pés, 750ml

[https://www.googleadservices.com/pagead/aclk?
sa=L&ai=DChcSEwjy3IyHofqJAXXCI0QIHVh1GyQYABAAGgJkeg&ae=2&co=1&gclid=Cj0KCQiAgJa6BhCOARIsAMiL7V8E](https://www.googleadservices.com/pagead/aclk?sa=L&ai=DChcSEwjy3IyHofqJAXXCI0QIHVh1GyQYABAAGgJkeg&ae=2&co=1&gclid=Cj0KCQiAgJa6BhCOARIsAMiL7V8E)

L'Occitane Sabonete Líquido Corpo e Mãos Amêndoa Citron Luminciana 300ml

[https://www.google.com.br/url?
sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi38v6GofqJAXUzpZUCHaNLcR8QFnoECDUQAQ](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi38v6GofqJAXUzpZUCHaNLcR8QFnoECDUQAQ)

Busca realizada no Google em 20/05/2025 pelos termos “PROTETOR SOLAR COM PROTEÇÃO UVA/UVB FPS 60, LOÇÃO CREMOSA FRASCO 200 ML ” resultou nos seguintes sites e produtos:

NIVEA SUN Protetor Solar Beauty Expert Sensitive FPS 60

([https://www.nivea.com.br/produtos/nivea-sun-protetor-solar-beauty-expert-sensitive-fps-60-40059008376770033.html?
srsltid=AfmBOoqXZb4FGIS34zNpZkSMRULcPuZpXJe4QKXMIbJtMsrp2xRnKMIA](https://www.nivea.com.br/produtos/nivea-sun-protetor-solar-beauty-expert-sensitive-fps-60-40059008376770033.html?srsltid=AfmBOoqXZb4FGIS34zNpZkSMRULcPuZpXJe4QKXMIbJtMsrp2xRnKMIA))

CAPITAL SOLEILProtetor Solar Facial UV Clear FPS60

(<https://www.vichy.com.br/todos-os-produtos/suncare/sunscreens/uv-protection/capital-soleil-protetor-solar-facial-uv-clear-fps60>)

Natura Loção Protetora FPS 60/FPUVA 20 Fotoequilíbrio

(<https://www.natura.com.br/p/locao-protetora-fps-60-fpuva-20-fotoequilibrio-120-ml/NATBRA-103135>)

Eucerin Sun Loção Corporal Oil Control Toque Seco FPS 60 200ml

<https://www.eucerin.com.br/produtos/protacao-solar/locao-corporal-oil-control-toque-seco-fps-60>

Fotoprotetor ISDIN Gel Cream Pediatrics FPS 50

[https://www.isdin.com/pt-BR/produto/fotoprotector-isdin/gel-cream-pediatrics-spf-50?
utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=BRA_BR_SearP_Gen_W_ISD_AlwayOn_TRAF_Pediatrics_2200_NA&](https://www.isdin.com/pt-BR/produto/fotoprotector-isdin/gel-cream-pediatrics-spf-50?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=BRA_BR_SearP_Gen_W_ISD_AlwayOn_TRAF_Pediatrics_2200_NA&)

Busca realizada no Google em 20/05/2025 pelos termos “CREME HIDRATANTE CORPORAL, FRASCO 400 ML” resultou nos seguintes sites e produtos:

Hidratante Corporal NEUTROGENA® Hydro Boost Water Gel, 400mL

(“Hidratante Corporal NEUTROGENA® Hydro Boost Water Gel, 400mL | Amazon.com.br ”)

NIVEA Hidratante Corporal Milk Pele Seca - Nutrição intensa para pele seca a extrasseca, com fórmula cremosa que deixa a pele macia, cheirosa e hidratada por 48h - 400ml

(Loção Hidratante Nívea | Amazon.com.br)

Cetaphil Loção Hidratante 473ml

([https://www.amazon.com.br/Cetaphil-040409-Loção-Hidratante/dp/B079VPMXHF/ref=asc_df_B079VPMXHF/?
tag=googleshopp00-
20&linkCode=df0&hvadid=709979391782&hvpos=&hvnetw=g&hvrnd=15013912494912693978&hvpone=&hvptwo=&hvqmt=ε](https://www.amazon.com.br/Cetaphil-040409-Loção-Hidratante/dp/B079VPMXHF/ref=asc_df_B079VPMXHF/?tag=googleshopp00-20&linkCode=df0&hvadid=709979391782&hvpos=&hvnetw=g&hvrnd=15013912494912693978&hvpone=&hvptwo=&hvqmt=ε)

Neutrogena Norwegian Hidratante Corporal Intensivo Sem Fragrância, 400ml

([https://www.amazon.com.br/Hidratante-Corporal-Neutrogena-Norwegian-Formula-Intensivo-Fragrância/dp/B0B91WQ41J
/ref=asc_df_B0B91WQ41J/?tag=googleshopp00-
20&linkCode=df0&hvadid=709963977494&hvpos=&hvnetw=g&hvrnd=15013912494912693978&hvpone=&hvptwo=&hvqmt=ε](https://www.amazon.com.br/Hidratante-Corporal-Neutrogena-Norwegian-Formula-Intensivo-Fragrância/dp/B0B91WQ41J/ref=asc_df_B0B91WQ41J/?tag=googleshopp00-20&linkCode=df0&hvadid=709963977494&hvpos=&hvnetw=g&hvrnd=15013912494912693978&hvpone=&hvptwo=&hvqmt=ε)

Busca realizada no Google em 20/05/2025 pelos termos “SABONETE LÍQUIDO, SUAVE, GLICERINADO, PH NEUTRO, HIPOALERGÊNICO, FRASCO 400 ML” resultou nos seguintes sites e produtos:

Baby Dove Sabonete Líquido Hidratação Glicerina Dove - 400ml

(<https://www.amazon.com.br/Sabonete-Hidrata%C3%A7%C3%A3o-Glicerina-Baby-Dove/dp/B07ZHGT9ZT>)

Sabonete Líquido de Glicerina JOHNSON'S® Baby

(<https://www.johnsonsbaby.com.br/produtos/sabonete-liquido/johnsons-baby-sabonete-liquido-de-glicerina>)

Premisse Sabonete Hipoalergênico

(<https://premise.com.br/casa/sabonet-hipo-neutro/>)

Cetaphil Pro AD Restoraderm Sabonete Líquido Hipoalergênico 295ml

(https://www.amazon.com.br/Cetaphil-040408-Restoraderm-Sabonete-Líquido/dp/B07FKTGDPJ/ref=asc_df_B07FKTGDPJ/?tag=googleshopp00-20&linkCode=df0&hvadid=709857928272&hvpos=&hvnw=g&hvrnd=12524416966436531330&hvpone=&hvpw=&hvqmt=8)

Granado Sab Líquido Bebe Tradicional 500ML

(https://www.amazon.com.br/Líquido-Bebe-Tradicional-500ML-Granado/dp/B08LK15F8N/ref=asc_df_B08LK15F8N/?tag=googleshopp00-20&linkCode=df0&hvadid=709857676557&hvpos=&hvnw=g&hvrnd=12524416966436531330&hvpone=&hvpw=&hvqmt=8)

Busca realizada no Google em 20/05/2025 pelos termos “NEUTROGENA NORWEGIAN FORMULA HIDRATANTE CORPORAL SEM FRAGRÂNCIA, bisnaga: 200ml” resultou nos seguintes sites e produtos:

Neutrogena Norwegian Hidratante Corporal Intensivo Sem Fragrância, 400ml

(https://www.amazon.com.br/Hidratante-Corporal-Neutrogena-Norwegian-Formula-Intensivo-Fragrância/dp/B0B91WQ41J/ref=sr_1_1?gad_source=1&gclid=Cj0KCQiAgJa6BhCOARIsAMiL7V-xpcuyATGgE7HwU9GkrRCC2PfiEB7OFOisEmpGpoSpDaPCBtKggTuaArrOEALw_wcB)

Hidratante Corporal Intensivo NEUTROGENA® Norwegian sem fragrância, 200mL

(<https://www.neutrogena.com.br/corpo/hidratacao-corporal/hidratante-corporal-intensivo-neutrogena-norwegian-sem-fragrancia-200ml>)

Hidratante Corporal Neutrogena Norwegian Sem Fragrância 200ml - Hidratante Corporal Intensivo NeutrogenaNorwegian sem fragrância 200mL

(<https://www.drogariaaopaulo.com.br/hidratante-corporal-neutrogena-norwegian-sem-fragrancia-200ml/p>)

Hidratante Corporal Neutrogena Norwegian Formula Loção Intensiva sem Fragrância 200ml

(<https://www.drogaia.com.br/neutrogena-norwegian-body-hidratante-corporal-sem-fragrancia-200ml.html>)

Ressalta-se que os itens supradescritos tratam-se apenas de exemplos encontrados na busca pelo descritivo, e não recomendação de produtos.

6. Descrição da solução como um todo

Os itens a serem contratados enquadram-se na categoria de bens e serviços comuns, definidos na Lei nº 14.133 /2021, em seu Art. 6º, como “aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado”.

De acordo com a Lei nº 14.133/2021 e Decreto nº 44.330/2023, a licitação de bens desta natureza deverá ser realizada obrigatoriamente pela modalidade pregão eletrônico, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto.

Para a contratação dos bens, será adotado o Sistema de Registro de Preço-SRP, uma vez que, conforme previsto no Art. 190, do Decreto nº 44.330/2023, este procedimento será utilizado preferencialmente em casos de: “I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes”, além de “V - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração”.

Vários fatores contribuem para a variabilidade do quantitativo necessário dos itens para atender às demandas judiciais, como a especificidade dos tratamentos, baixo número de pacientes, suspensão a qualquer tempo do tratamento por indicação médica, revogação das decisões, desistência do tratamento, óbitos, dentre outros. Geralmente, as determinações judiciais preveem o fornecimento dos itens por tempo indeterminado, condicionando à apresentações regulares de laudo médico para verificar a necessidade de continuidade da utilização do produto.

O Pregão Eletrônico pelo Sistema de Registro de Preços – SRP embora possa ser menos célere que a contratação por meio de Dispensa de Licitação, é o procedimento mais vantajoso economicamente para a Administração, tendo em vista à economia em escala que se terá com o registro dos itens para 12 (doze) meses, bem como a possibilidade de pronto atendimento às demandas judiciais.

Visto que os prazos para cumprimento são determinados em dias, ou até mesmo horas, surge o desafio de dar celeridade aos processos de aquisição para cumprimento de decisões judiciais. A possibilidade de aquisição apenas dos quantitativos necessários ao atendimento das demandas judiciais de forma contínua visa garantir que não falte o item durante o tratamento, bem como, não haja aquisições além do necessário.

Cabe ressaltar ainda que a formalização de Ata de Registro de Preço não gera obrigatoriedade da Administração em contratar todo o quantitativo licitado e, portanto, não compromete recurso que seria destinado à aquisição de bens de consumo padronizados, pois não há necessidade de indicação da dotação orçamentária, a qual somente será exigida para a formalização por meio de Nota de Empenho de despesa.

Dessa forma, a solução da presente demanda será atendida por meio de Atas de Registro de Preços, as quais serão formalizadas por meio de Nota de Empenho de despesa.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os quantitativos a serem contratados são baseados no Consumo Médio Mensal - CMM de cada item, obtido a partir do somatório do consumo mensal de cada paciente com ação judicial vigente acrescido a doses de ataque, quando se aplicar. O resultado é, então, multiplicado por 12, pois é o período de validade de uma Ata de Registro de Preço - ARP, e acrescido de uma margem de segurança, para que haja o pronto atendimento das demais demandas judiciais que vierem a surgir. A margem de segurança de 1,6 é utilizada quando o há mais de 5 pacientes para o item em questão, quando há menos de 5 utiliza-se a margem de 3,0.

Em suma, os quantitativos são previstos da seguinte forma:

1º) Para os itens que possuem 5 ou mais pacientes: Quantidade total da SRP = (CMM x 12 meses) x 1,6

2º) Para os itens que possuem menos de 5 pacientes cadastrados: Quantidade total da SRP = (CMM x 12 meses) x 3,0

Desse modo, as quantidades registradas nesta contratação representam os quantitativos totais de cada item, para uma perspectiva de uso de 12 (doze) meses.

Ressalta-se que em algumas situações, como consumo semestral ou bimestral, é necessário realizar regra de 3 para obter o CMM.

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	DESCRIÇÃO COMPLETA	QUANTITATIVO ANUAL ESTIMADO
38484	243220	SABONETE LÍQUIDO ANTISSÉPTICO COM BASE VEGETAL DE AMÊNDOA, CÁRTAMO, ABACATE, GÉRMEM DE TRIGO E GIRASSOL, COM ÓLEOS ESSENCIAIS DE MELALEUCA E LAVANDA FRASCO 250ML	36
		PROTETOR SOLAR COM PROTEÇÃO UVA/UVB FPS	

38642	405890	60, LOÇÃO CREMOSA FRASCO 200 ML	72
-------	--------	---------------------------------	----

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 5.347,75

O valor estimado, no presente documento, foi obtido a partir do valor de referência adotado como base na última Pesquisa de Preços realizada nesta SES/DF, pela Gerência de Pesquisa de Preços, conforme DOC. SEI (132809988) e (118686959) na ocasião da última licitação realizada para os itens a seguir.

Assim, a estimativa do valor da contratação corresponde à somatória dos valores totais especificados abaixo:

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	DESCRIÇÃO COMPLETA	QUANTITATIVO ANUAL ESTIMADO	VALOR UNITÁRIO ESTIMADO	VALOR ANUAL ESTIMADO
38484	243220	SABONETE LÍQUIDO ANTISSEPTICO COM BASE VEGETAL DE AMÊNDOA, CÁRTAMO, ABACATE, GÉRMEM DE TRIGO E GIRASSOL, COM ÓLEOS ESSENCIAIS DE MELALEUCA E LAVANDA FRASCO 250ML	36	R\$ 18,5686	R\$ 668,4696
38642	405890	PROTETOR SOLAR COM PROTEÇÃO UVA /UVB FPS 60, LOÇÃO CREMOSA FRASCO 200 ML	72	R\$ 64,99	R\$ 4.679,28

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Os objetos listados nesse processo não guardam correlação entre si podendo ser adquiridos por empresas diferentes, o que não justifica a sua aquisição por lote(s).

Dessa maneira, com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala, dever ser adquiridos individualmente.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	DESCRIÇÃO COMPLETA	PROCESSO LICITATÓRIO ANTERIOR	ATA DE REGISTRO DE PREÇOS	AQUISIÇÃO EMERGENCIAL
38484	243220	SABONETE LÍQUIDO ANTISSEPTICO COM BASE VEGETAL DE AMÊNDOA, CÁRTAMO, ABACATE, GÉRMEM DE TRIGO E GIRASSOL, COM ÓLEOS ESSENCIAIS DE MELALEUCA E LAVANDA FRASCO 250ML	-	-	-
38642	405890	PROTETOR SOLAR COM PROTEÇÃO UVA/UVB FPS 60, LOÇÃO CREMOSA FRASCO 200 ML	-	-	-

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

- O ajuste dos valores lançados no Plano de Contratações Anual (PCA) foi realizado considerando-se os cortes orçamentários sofridos por cada Programa de Trabalho (PT) após a publicação da lei orçamentária anual. Foi realizada a adequação do valor total estimado de cada medicamento ou insumo para a saúde proporcionalmente ao corte sofrido por cada PT.

- A memória de cálculo que embasou a elaboração do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência, e que refletem a real necessidade da SES/DF, resta acostada à árvore processual.

- Atualmente, a elaboração do Plano de Contratações Anual e o levantamento de necessidades, com vistas à elaboração da proposta de lei orçamentária anual, ocorrem simultaneamente.

- A vigência das atas de registro de preços não se restringe a apenas um exercício financeiro e que o valor previsto no Termo de Referência corresponde à consolidação da demanda da SES/DF para o período de um ano.

- O despacho - SES/SUCOMP/ASPC SEI nº 153535894 que afirma que "a média de tramitação dos processos nas unidades da Subsecretaria de Compras e Contratações (SUCOMP) é de 130 dias para itens de abastecimento regular". Logo, os quantitativos registrados não serão executados em sua totalidade no presente exercício financeiro.

Abaixo informamos os Programas de Trabalho existentes para aquisição de insumos e material médico-hospitalar padronizados nesta SES/DF:

- PROGRAMA TRABALHO 10.302.6202.4009.0002 – AQUISIÇÃO DE INSUMOS E MATERIAL MÉDICO HOSPITALAR – SES - DISTRITO FEDERAL

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	ID PCA	DESCRIÇÃO COMPLETA	QUANTIT. PREVISTO	VALOR UNITÁRIO ESTIMADO	VALOR TOTAL ESTIMADO	MODALIDADE
38484	243220	38499	SABONETE LÍQUIDO ANTISSÉPTICO COM BASE VEGETAL DE AMÊNDOA, CÁRTAMO, ABACATE, GÉRMEM DE TRIGO E GIRASSOL, COM ÓLEOS ESSENCIAIS DE MELALEUCA E LAVANDA FRASCO 250ML	36	R\$ 18,5686	R\$ 668,4696	Pregão Eletrônico

38642	405890	38478	PROTETOR SOLAR COM PROTEÇÃO UVA/UVB FPS 60, LOÇÃO CREMOSA FRASCO 200 ML	72	R\$ 64,99	R\$ 4.679,28	Pregão Eletrônico
-------	--------	-------	---	----	-----------	--------------	-------------------

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A efetivação da contratação contribui para o atendimento aos pacientes com demandas judiciais ativas, já que o descumprimento da determinação judicial pode caracterizar crime de desobediência atribuído aos gestores que derem causa.

Além disso, a autoridade jurídica pode decretar sequestro de verba pública imputado à SES DF em razão do não fornecimento dos itens para os quais os pacientes tiveram decisão judicial proferida. É importante citar que, na aquisição dos itens mediante os recursos subtraídos da Secretaria de Saúde, são praticados os preços do mercado consumidor, os quais, muitas vezes, são superiores aos praticados pela Administração Pública.

Cabe ressaltar que os preços de referência obtidos em Pesquisa de Preços serão utilizados como valores máximos a serem aceitos pela Administração, e, considerando a fase de lances e posteriormente a fase de negociação de preço, certamente poderá resultar em economia ao erário na aquisição dos itens. Assim, a aquisição pelo Sistema de Registro de Preços se torna a forma mais econômica para atendimento às demandas judiciais pois atenderá um período de 12 (doze) meses conforme a vigência da Ata SRP.

13. Providências a serem Adotadas

Não se aplica, em razão de tratar de bens de consumo de uso regular. Todavia, a SES/DF possui organização interna para o monitoramento da execução contratual.

14. Possíveis Impactos Ambientais

O risco ambiental apresentado pelos bens objeto deste processo está relacionado produção de Resíduos de Serviço de Saúde, definidos pela Resolução da Diretoria Colegiada - RDC Nº 222, de 28 de março de 2018 como " todos os resíduos resultantes das atividades exercidas pelos geradores de resíduos de serviços de saúde", compreendidos como " todos os serviços cujas atividades estejam relacionadas com a atenção à saúde humana ou animal".

Assim, a fim de mitigar os riscos ambientais inerentes aos bens a serem adquiridos esta SES/DF procederá com a adoção das medidas necessárias para o correto gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde gerados, em conformidade com a RDC supramencionada e com o PLANO DE GERENCIAMENTO DE RESÍDUOS DE SERVIÇO DE SAÚDE implementado no âmbito desta Secretaria.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando que os itens objeto do presente processo consistem insumos não-padronizados para atender a pacientes que ajuizaram ação judicial e obtiveram provimento.

Considerando que o presente estudo indica a contratação em regime de Solicitação de Registro de Preço - SRP, e a consequente formalização de Ata de Registro de Preço - ARP, como o melhor meio de aquisição regular destes itens.

Considerando que esta modalidade licitatória diminuirá os custos com as aquisições, tendo em vista não haver necessidade de repetidas dispensas de licitação para atendimento às necessidades, o que consequentemente gerará economia de recursos humanos e materiais, além de possibilitar o cumprimento ao que prescreve o Art. 1º da lei 10.520/2002.

Considerando que a licitação por Sistema de Registro de Preço não acarreta comprometimento imediato do orçamento desta Secretaria, de forma que a disponibilidade orçamentária será avaliada oportunamente a cada execução das Atas de Registro de Preço formalizadas.

Após a realização do presente Estudo Técnico Preliminar, a equipe técnica de planejamento conclui pela viabilidade da contratação, por meio da utilização de Pregão Eletrônico com Sistema de

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ANA CAROLINA DE SOUZA MACHADO IGREJA

Referência Técnica Distrital



Assinou eletronicamente em 20/05/2025 às 10:14:13.

ALESSANDRO OLIVEIRA DE SOUSA

Diretor de Programação de Medicamentos e Insumos para a Saúde



Assinou eletronicamente em 30/05/2025 às 15:32:10.

ANDREZZA GOMES GUIMARAES PEREIRA DA SILVA

Farmacêutica



Assinou eletronicamente em 20/05/2025 às 11:36:31.